



МЧС РОССИИ – 20 ЛЕТ

Сергей Шойгу

«Я счастливый человек.
Я вместе с вами
участвовал в создании
всего этого»

Юрий Воробьев

Команда
молодости нашей
(продолжение)

Руслан Цаликов

Система состоялась.
Это факт

Павел Плат

Сегодня МЧС России
уже принадлежит
спасателям
всего мира

ПРЕДОТВРАЩЕНИЕ
СПАСЕНИЕ
ПОМОЩЬ



тем, для кого мы работаем – нашим соотечественникам, правительству...

Давайте-ка, лучше перейдем к задачам на будущее и перспективам. Мы рассчитывали, еще даже 7–8 лет назад, что все, что связано с надзором в области безопасности – пожарным надзором, горным надзором и многими другими вещами, – с принятием законов мы можем безболезненно перевести в область аудита безопасности. Когда будет создан экономический механизм заинтересованности в обеспечении безопасности, как говорится, «от мала до велика». Что я имею в виду – «от мала до велика»? Это понимание ответственности как со стороны простого гражданина, так и со стороны руководителей крупных предприятий, промышленных, энергетических, транспортных комплексов.

Я надеюсь, что, в конце концов, нам это удастся. Но пока это зависит не только от нас, наши желания тесно связаны с жизнью страны и ее возможностями. Мы приложили максимум усилий для того, чтобы подготовить и принять Технический регламент. Но! Мы живем по новым нормам или по новым техническим требованиям, а весь строительный комплекс живет по старым СНиПам. Это раз. Мы говорим, что у нас соответству-

ют европейским стандартам все разработанные нами нормативы. А строители живут по нормам Советского Союза. Это два. Нельзя к старому пиджаку пришить новые пуговицы и сказать, что вот, у нас теперь все новое. Это не просто «три». Это принципиальная необходимость менять менталитет.

Поэтому я считаю эту работу незаконченной, не доведенной до логического завершения. В идеале все должно выглядеть следующим образом: с одной стороны, жизненно необходимы такие организации, которые будут осуществлять независимый аудит, или надзор, безопасности, причем делать это комплексно. За совершенно понятные (в прямом смысле этого слова) деньги специальные коммерческие организации будут выдавать ответственное решение-предписание, которое надо будет обязательно выполнять, потому что без них дальнейшая жизнь невозможна.

Помимо технических регламентов мы приняли закон «Об обязательном страховании ответственности на потенциально опасных объектах перед третьими лицами». Этот закон есть. Параллельно с его принятием начали появляться саморегулируемые организации. Процесс этот вполне нормален

и для нашей сферы – сферы безопасности. Саморегулируемые организации будут и должны смотреть за тем, чтобы те, кто отвечает за монтаж оборудования, за безопасность объектов, за пожарную сигнализацию, системы пожаротушения, за сертификацию и выдачу экспертных заключений на те или иные элементы объектов экономики, все делали правильно.

Вы помните прошлый год. Начало года – «бум» саморегулируемых организаций в строительстве. Хорошо... Они теперь все будут регулировать сами. Но на основании каких законов они будут регулировать сами себя? То, что сами себя, это, конечно, здорово, это правильно. Они создают организации, создают некий страховой пул, чтобы страховать и защищать производственные предприятия.

– Однако для того, чтобы «заработал» строительный комплекс, ему срочно надо принимать те же самые нормы, что и мы. Не так ли?

– А как же? Вернемся к Техническому регламенту. Мы его приняли. Строительный комплекс – не принял. Мы готовы работать в этом направлении. Ведь когда появляются невыполнимые нормы, как это было с нормами пожарной безопасности, когда появляется двойная, тройная трактовка того или иного положения, той или иной нормы, это недопустимо!

Перед нами встала следующая задача. Мы должны были привести все это в естественное, нормальное состояние. Мы – государственная структура. Мы сейчас готовим такой закон. Надеюсь, у нас это получится в 2011 году.

Вот еще одна немалая проблема – мы не до конца еще внесли изменения в законодательство по формированию Государственной противопожарной службы. Вы знаете, что ГПС состоит из нескольких составляющих: Федеральная государственная, ведомственная, муниципальная, объектовая, частная, наконец, добровольная пожарная охрана. Такое вот разнообразие...

И что интересно, при этом часть из них не может жить по закону о пожарной безопасности. Например, с точки зрения социальной защиты сотрудников.

Кто-то из них живет по законам ведомственным, по внутренним нормативным актам того или иного министерства. Значит, надо привести все это в порядок, в нормальное, законом защищенное, соответствие.

Конечно, сделано немало: внесена масса поправок в законодательство. Многие вещи, которые я считал недоуразумениями, не совместимыми с современными реалиями и практикой, «привели в норму», потому что с нами совместно работала большая наука. Но то, что мы не внесли, не успели, не смогли доработать – это задачи на завтра.

– Думаю, кто читал Стругацких, может вспомнить: «Понедельник начинается в субботу». Вот главный посыл действий министерства – работа на опережение...

– Безусловно, мы должны сделать ясную, понятную структуру Государственной противопожарной службы. У нас должна состояться в полном объеме и правильном понимании Федеральная государственная противопожарная служба. У нас должна быть противопожарная служба федеральных органов исполнительной власти. Это – внутриведомственная ответственность. И обязательно (!) должна появиться доброволь-

ная служба. И пусть будет частная – это вполне естественно. Потому что от частной пожарной охраны мы не откажемся. Если человек хочет создать свою пожарную часть и охранять свой объект, зачем это запрещать? Мы должны ему помочь, мы должны его «прописать» в законе, мы должны рассказать, как он это может сделать. Мы должны. И – никак иначе.

– Вы много и искренне говорите о «долженствовании». Причем берете практически все на себя. А ведь добровольчество многими трактуется несколько иначе...

– Приведу простой, но, на мой взгляд, более чем убедительный факт – соотношение во всех странах примерно таково: на одного, назовем так, «федерала» – 4–5 добровольцев. Так происходит во многих странах: в Германии, Соединенных Штатах, Италии, Франции. У нас, к сожалению, пока не так.

Но так будет! Правительством подготовлен законопроект «О добровольной пожарной охране», и он сейчас передан в Государственную Думу. Очень надеюсь, что в первом квартале следующего года закон будет принят.

И хочу подчеркнуть, мы должны принимать выполнимые законы. Если закон невозможно выполнить, если у му-

ниципального образования нет таких доходов, которые могли бы позволить содержать муниципальную пожарную охрану, у нас остается два варианта.

Один из них – добровольчество, добровольная пожарная охрана. И муниципалитету этим самым законом дается право на предоставление тех или иных льгот этому отряду, его сотрудникам. Это может быть 50 литров бесплатного бензина в месяц, это может быть льгота на 50% от коммунальных услуг, это могут быть талоны на питание, бесплатно дрова, уголь и так далее. Законом такое право муниципалитетам дано.

– Честно, говоря, складывается впечатление, что МЧС отвечает «за все». Хочет оно того или нет. Вроде где «тонко и может порваться» – туда МЧС. Взять те же ДТП...

– За прошедшие девять лет мы добились, что пожарные выезжают на дорожно-транспортные происшествия. На первый взгляд, ну, подумаешь, стали выезжать. Но для этого пожарные должны были пройти обучение, их надо было оснастить соответствующим оборудованием. Их надо было включить во все планы реагирования и взаимодействия на ДТП. Надо было, чтобы у всех в головах «гвоздем застряло», что вот куда

